

2019 年度市开放型经济发展资金绩效自我评价报告

市财政局：

根据要求，我局对 2019 年度市级开放型经济发展资金的使用情况进行了综合的绩效评价，现报告如下：

一、项目基本情况

按照市政府办公室《关于印发盐城市开放型经济发展资金管理（暂行）办法的通知》（盐政办发〔2010〕109号）的规定，市财政每年安排一定数量的预算内资金作为市级开放型经济发展资金（以下简称“资金”），并视财力和发展需要每年予以增加。资金坚持突出重点、培新育强、鼓励发展、绩效挂钩的原则，公开程序，规范操作。实行专款专用、滚动使用。资金重点用于市本级。通过对有关企业和项目的资助，引导各地加大力度招引外资、扩大外贸、发展外经、拓展外包、推动开发区进位争先，促进开放型经济转型升级。

市开放型经济发展领导小组是管理资金的领导机构，领导小组办公室负责审定资金的年度使用计划和使用方向。市商务局、市财政局共同负责资金的日常管理工作。市商务局根据市委、市政府确定的年度开放型经济发展重点，会同市财政局于每年年初，提出年度资金使用计划、使用方向，编制下达资金年度安排计划，受理资金项目申请并提出初审意见，对资金项目实施过程进行跟踪管理等工作。市财政局负责资金的预算管理和审核拨付；会同市商务局受理资金项目申请，对资金的使用情况进行监督检查，每年形成资金使用评估报告。

二、项目资金使用及管理情况

2019年资金共1800万元。重点支持外贸转型升级、支持企业开拓国际市场，开展对外投资和经济合作，加快开发园区建设发展，对招引重点外资项目实施奖励等。

三、项目组织实施情况

按照资金管理规定的规定，每批资金使用前，均由市商务局和市财政局联合提出资金使用计划，经市政府审核同意后，下发申报通知。申请资金的部门和单位，按照资金支持的重点和具体申报要求，将有关项目申报材料一式两份分别报市商务局和市财政局。市商务局和市财政局对各单位的申报材料进行审核，抽取重点项目进行现场检查，结合省商务厅、盐城海关、市统计局等部门公布的各地、各单位开放型经济业务统计数据，提出资金使用方案建议，经公示无异议并报请市政府审定后，由市财政局下达专项资金。

在项目实施过程中，我们严格按照项目管理有关规定，认真履行申报程序，切实加强对项目资金的监管。为了确保资金专款专用，不发生挤占挪用现象，由市财政局直接将专项资金拨付到各县（市、区）财政局，然后由市财政进行监督，转拨到各有关部门和项目单位。市商务局和市财政局共同对该专项资金的安排和使用情况进行跟踪，并适时对项目进行检查，确保专项资金的安全使用。

四、项目绩效情况

（一）年初绩效目标

2019年开放型经济主要工作目标是：实现外贸进出口总

额同比增长 3%，一般贸易进出口占比 80%，保持苏北苏中前列。外资到账达 10 亿美元，战略性新兴产业实际利用外资占比保持苏北苏中前列。境外投资中方协议额增长 10%，对外投资总额达 1 亿美元。全市经济技术开发区主要经济指标占比提高 1-2 个百分点，主要经济指标增幅高于全市平均增幅 1-2 个百分点，主导产业规上开票销售占园区比重提升 2 个百分点。中韩（盐城）产业园核心区实际利用外资占全市比重达 25%，出口占全市比重达 13.5%。

（二）项目综合评价

2019 年，在市委、市政府的正确领导下，全市商务系统认真学习贯彻党的十九大精神，按照“产业强市、生态立市、富民兴市”战略部署和“五个一”战略工程，精心做好盐城“大开放”这篇文章，全市商务工作呈现良好的发展态势。全年实现进出口 96.1 亿美元，增长 0.7%。其中出口 64.8 亿美元，增长 7.4%。进出口、出口增幅均为全省第 3。一般贸易进出口占货物进出口总额比重 83.5%。中韩（盐城）产业园核心区完成出口 4.5 亿美元，占全市比重 13.8%，超额完成省定目标任务。全年我市出口国家和地区达 192 家，进出口经营主体突破 2000 家，其中超亿美元企业 17 家，超千万美元企业 188 家，均创历史新高。全年外资到账 9.2 亿美元，实现正增长，增幅列苏中苏北前列。其中，战略性新兴产业外资到账占比 54%。中韩（盐城）产业园核心区实际利用外资 3.3 亿美元，占比 36%，超额完成省定目标任务。利用韩资大幅上涨，新设韩资项目 39 个，增长 39.3%；协议注册韩资 13.6

亿美元，增长 20 倍；实际使用韩资 1.2 亿美元，增长 121.9%。日铠电脑实现利润再投资到账 4009 万美元，成为我市外企利润再投资“第一样板”。全市新批境外投资项目 11 个，中方协议投资 3.34 亿美元，投资规模跃居苏北第 1，全省第 6。江苏富邦环境建设集团总承包的 450 万美元老挝道路工程项目，实现我市对外工程总包合作零的突破。开发园区全年实现一般预算收入 167.6 亿元，增长 11.8%；规上工业开票销售 2670 亿元，增长 5.1%；工业投资 987.3 亿元，增长 2%；完成进出口总额 68.5 亿元，增长 2%；实际使用外资 8.9 亿元，增长 23.6%。

（三）项目指标分析

专项资金的投入，从根本上调动了企业和项目单位的积极性，促进了开放型经济继续保持平稳较快增长的势头。企业积极“请进来”和“走出去”，加快对外开放步伐，对整个开放型经济的发展起到非常重要的撬动和导向作用。从我市项目实施情况看，专项资金的绩效作用更加明显。回顾 2019 年的工作，主要有以下几个方面：

1、重大活动“全力推进”。一是高位推动中韩（盐城）产业园建设。去年 5 月，省委娄勤俭书记率江苏省友好代表团赴韩国访问期间亲自推介中韩（盐城）产业园，推动韩国第三大跨国企业 SK 集团在我市设立 SKI 动力电池项目，成为我市规模最大的外资项目，继东风悦达起亚之后，进一步拓宽了我市与世界 500 强企业的合作渠道。二是高水平承办了多项国家、省级层面重大活动。先后牵头承办了中韩产业

园工作协调小组第二次会议、中韩产业园第二次工作会议暨政策培训会；组织参加了中韩产业园副部级合作协调机制第三次会议、中韩经贸联委会；承办“中韩 FTA 创新实践”主题论坛，邀请中韩专家、企业代表近 200 人参加；多次赴韩开展专题投资促进活动，推动与韩国产通部、新万金开发厅、韩国贸易协会、现代、LG 等政府、机构和企业开展深度合作，形成了双向互动、合作共赢的生动局面。三是圆满完成了“5·18”等重要任务。牵头组织“5·18”等 10 多项经贸活动，共签订产业合作项目 40 个，总投资 1033.8 亿元。在不到 1 个月时间，举办“融入长三角、建设新盐城”高质量发展主题展，向社会各界发出了“强富美高”新盐城建设的“最强声音”。以“开放合作，共享未来”为主题，配合做好首届中韩投资贸易博览会，集中签约 18 个产业项目，项目计划总投资超 200 亿元、协议利用外资近 8 亿美元。牵头做好全市会展经济工作，研究制定《关于加快推进全市会展经济发展的意见》，2019 年全市共举办各类展览活动 40 多场，展览面积近 30 万平方米，办展天数 168 天。

2、“三外”工作稳步推进。一是对外贸易“稳中有进”。主动应对中美经贸摩擦，密切跟踪重点出口行业，帮助企业解决发展难题。中韩（盐城）产业园核心区完成出口 4.5 亿美元，超额完成省定目标任务。全年我市出口国家和地区达 192 家，进出口经营主体突破 2000 家，其中超亿美元企业 17 家，超千万美元企业 188 家，均创历史新高。二是利用外资“稳中提质”。全年外资到账实现正增长，增幅列苏中苏

北前列。其中，战略性新兴产业外资到账占比 54%。利用韩资大幅上涨。三是对外投资“稳中向好”。全市新批境外投资项目 11 个，投资规模跃居苏北第 1，全省第 6。

3、开发园区转型升级。深入开展园区“等级创建”“三项清理”“整合托管”等工作，盘活厂房面积超 200 万平方米，为增加有效供给腾出了空间。鼓励园区“一园一业”，全市有 9 家省级以上开发区主导产业占比超过 60%，大丰经济开发区，射阳港经济开发区，阜宁经济开发区 3 家园区新能源产业，东台经济开发区，盐都高新区 2 家园区电子信息产业突破“百亿规模”，产业集群“雁阵效应”逐步显现。制定出台《促进盐城综保区高质量发展高水平开放实施方案》，复制自由贸易区改革创新经验 116 条。积极开展省级以上开发区“区域评”工作，新增 1 家园区建成国家知识产权试点园区，1 家园区创成省级特色创新（产业）示范园区，2 家园区建成省级智慧园区，5 家园区建成省级生态工业园区。

4、口岸功能不断完善。开通全省唯一对韩日全货机航线，有效解决盐城至首尔限制航权问题，增加釜山新航点，即将开通越南芽庄新航线。加快推进盐城港“一港四区”口岸对外开放，滨海港区开放口岸顺利通过省级预验收，响水港区、射阳港区申报开放口岸待国务院批复，大丰港区“沪丰通”集装箱航线与上海港实现“天天班”。全面提升通关便利化水平，不断优化口岸营商环境，进口和出口通关时间分别压缩 57.2%、75.3%。

5、民生实事“全面精进”。一是**培育消费热点**。开展“品质生活，焕新盐城”消费促进月活动，活跃假日市场，释放消费需求。探索促进汽车消费新载体、新平台、新举措，推动发展共享型、节约型、社会化的汽车销售和售后服务网络。研究制定《促进夜间经济发展的实施意见》，依托东进路等相对成熟的街区，打造集夜游、夜娱、夜食、夜购等功能一体的夜间经济示范街区。支持东台安丰古街打造老字号集聚区，推动“阜阳牌”和“晶天香”认定为“江苏省老字号”，保护和发展“老字号”品牌。组织开展成品油市场整治“百日行动”，查获无证经营加油站（点）19处，查扣非法流动加油车49辆，取缔流动加油船5艘，扣押汽油、柴油262.9吨，打好污染防治攻坚战。按照“国六”标准，推动加油站（点）油品升级和油气回收改造工作，地下油罐防渗改造进度全省领先。二是**创新流通发展**。改造提升商业步行街，盐城欧风花街、盐城东台安丰古镇步行街列为“江苏省高品位步行街”试点和培育，中南世纪城、北金鹰创成“江苏省绿色商场”。在全省率先出台支持新零售发展资金政策，支持传统商贸流通企业转型升级，实现线上平台和线下体验店“双轮驱动”。深入开展电子商务示范创建，新增省级“电商村”10个、“电商众创空间”3个。盐城电商快递产业园获授“国家电子商务示范基地”称号，4家园区、14家企业被认定为省电子商务示范基地（园区）和示范企业。三是**加强市场建设**。投资7750万元，市区新建、改造5个农贸市场，打造光明、世纪大道2个智慧概念农贸市场，全市新建

社区商业便利店 80 个，惠及周边 15 万城乡居民，群众纷纷“点赞”。大力推动供应链企业品牌化建设，雅家乐、悦达物流、神龙明物流 3 家企业被省商务厅列为江苏省第一批供应链创新与应用重点培育企业；三禾食品、雅家乐 2 家企业被省商务厅确定为农商互联完善农产品供应链项目支持单位。全面开展安全检查，认真组织专题培训，保持了全市商贸领域安全生产形势持续稳定。

五、其他需要说明的问题

（一）专项资金使用过程中的主要经验

2019 年开放型经济发展资金使用方向明确、重点突出，绩效标杆清晰，带动效应较为明显，取得了较好的综合绩效，开放型经济质量水平有了新提升。开放型经济工作重点更加明确，利用外资在开放型经济中的首要地位得到进一步确立，带动了开放型经济的全面发展。同时专项资金管理也更加规范，专项资金管理办法的各项规定得到认真全面的执行，资金支出结构更趋优化。

（二）存在问题

一是资金的规模还比较小，受此限制，为了兼顾到开放型经济的各项工作，对每个具体项目的支持力度显得不够。二是与国家和省级促进政策的配套关系不够紧密，对县级财政支持开放型经济发展资金的指导作用显得不足，未能很好地形成各级财政扶持资金的综合效应。

（三）改进措施和有关建议

为全力促进全市开放型经济快速增长，在今后的开放型

经济发展资金使用过程中，我们将在积极争取市本级财政资金配套省政策资金的同时，继续帮助企业 and 项目单位向上争取更多的资金，放大政府专项资金的带动效应，把有限的资金用在刀刃上。同时，要创新招商和经贸活动办法，加快推进中韩盐城产业区建设，以新特产业和沿海开发为重点，着力强化大项目的突破；注重扶持传统优势产业开拓国际市场，突出外贸增长方式的转变，以优化结构为重点抓外贸；以境外投资为重点，提升外经合作层次；突出园区支撑作用，以特色园区建设和共建园区为重点，着力强化产业集聚。

同时，针对前述存在问题，提出以下改进完善措施的措施和建议：一是根据市委、市政府确立的下一阶段大力实施经济国际化战略的需要，进一步修订完善开放型资金管理使用办法，更加明确细化资金利用的范围、项目和标准。二是加强与省级财政同类专项资金的配套，对获得省级财政支持的项目按一定比例给予配套支持，对通过市级审核但未获得省级财政支持的项目择优安排一定的支持资金。同时，在安排县（市、区）项目时，原则上要求县级财政给予一定比例的配套资金，并以此作为市级财政资金拨付的先决条件。

盐城市商务局

2020年6月17日

2020 年市本级项目支出单位自评表

项目名称		开放型经济发展资金						
主管部门		盐城市商务局		实施单位	盐城市商务局			
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	1800	1800	1234.72	10	68.59%	6.9	
	其中：当年财政拨款				—		—	
	上年结转资金				—		—	
	其他资金				—		—	
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况				
	外贸进出口总额同比增长；一般贸易进出口占比 80%。外资到账 10 亿美元。境外中方协议投资额 3 亿美元。全市经济技术开发区主要经济指标高于全市平均增幅 1-2 个百分点。中韩（盐城）产业园核心区实际利用外资占全市比重达 25%，出口占全市比重达 15%。社会消费品零售总额增长 8%。			全年实现进出口 96 亿美元，增长 0.5%。一般贸易进出口占货物进出口总额比重 83.5%。全年外资到账 9.2 亿美元，实现正增长，增幅列苏中苏北前列。其中，战略性新兴产业外资到账占比 54%。全市新批境外投资项目 11 个。中韩（盐城）产业园核心区实际利用外资 3.3 亿美元，占比 36%；完成出口 4.5 亿美元，占全市比重 13.8%，均超额完成省定目标任务。社会消费品零售总额增长 8%。				
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分 值	得 分	偏差原因分析 及改进措施
	产出指标	数量指标	注册外资到账率	100%	92%	6.5	6	“321”影响
			外贸进出口增长率	3%	0.7%	6.5	1.5	中美贸易摩擦
			为民办实事项目计划完成率	100%	100%	6.5	6.5	
			境外投资项目	10 个	11	6.5	6.5	
		质量指标	注册外资到账完成及时率	100%	100%	6	6	
			外贸进出口完成及时率	100%	100%	6	6	
			全市重点开发园区年度计划完成及时率	100%	100%	6	6	
			全市重点开发园区重大工业项目中特色产业占比	30%	43.8%	7	7	
	全市重点开发园区注册资本超 2000 万元以上重大项目在建项目数	400 个	超 400， 新增 14 个	7	7			
	效益指标	经济效益指标	全市重点开发园区公共预算收入增长率、规上工业开票销售收入增长率	正增长	正增长	7	7	
		社会效益指标	组织策划重大招商活动	签约项目总投资达 10 亿美元	超 10 亿 美元	7	7	
			劳务市场秩序进一步规范	取消中介经营权	100%	7	7	
生态效益指标		生态、环保型项目数	5 个	30 个新 能源项 目	7	7		
可持续影响指标		载体建设	国家级 15 个等	国家级 15 个等	7	7		
满意度 指标	服务对象 满意度指标	企业满意率（%）	60%	100%	7	7		
总分					100	94.5		

绩效评价等级标准分为：优秀、良好、中、较差四个等级，其中：优秀在 90 分以上；良好在 80-90 分之间；合格在 60-80 分之间；差在 60 分以下。